



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Саморегулирование в России - планы, реальность и перспективы. Экспертное мнение.

*Председатель Правления
Евразийской Гильдии финансовых экспертов и ревизоров,
Член Комиссии по аудиторской деятельности РСПП,
Член Комиссии по саморегулированию ТПП РФ,
Генеральный директор аудиторской компании ИНАУДИТ,
аттестованный аудитор, к.э.н.
Алексей Руф*

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



VI-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019**



ПЛАНЫ (1): Указ Президента РФ от 23.07.2003 №824

О МЕРАХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В 2003 - 2004 ГОДАХ

В целях реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ на 2003 год, ... постановляю:

1. Определить следующие приоритетные направления административной реформы в 2003 - 2004 годах:

- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;
- развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;
- организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля...

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
23 июля 2003 года

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Исполнение Указа Президента РФ от 23.07.2003 №824 (в области регулирования аудиторской деятельности. 1)

Требования об ограничении вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного госрегулирования, об исключении дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Реальность - не выполнено:

ФЗ 307 перечень функций УФО (МФ РФ) по госрегулированию был существенно увеличен, по сравнению с ФЗ 119 (2001), кроме 4-х «основных функций», оказалось возложенным выполнение еще 70 «иных» функций, за счет дублирования функций, отнесенных ФЗ от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О СРО» к области саморегулирования;

В компетенции УФО (Минфина РФ) оказались сосредоточенными полномочия:

-по утверждению профстандартов, контроль за их исполнением, право применения мер дисциплинарного воздействия (вплоть до лишения права осуществления профессиональной деятельности), определению порядка прохождения квалификационного экзамена, и др.





Исполнение Указа Президента РФ от 23.07.2003 №824 (в области регулирования аудиторской деятельности. 2)

Требование об организационном разделении функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля.

Реальность - не выполнено:

ФЗ от 01.07.2010 №136-ФЗ на «УФО по контролю и надзору», подведомственному Минфину РФ, возложены функции по «организации и осуществлению внутреннего и внешнего контроля качества работы»:

Требование развития системы саморегулируемых организаций в области экономики.

Реальность - не выполнено:

ФЗ от 29 декабря 2014 года №403 (ст.3) увеличена минимальную численность аудиторов и аудиторских организациях в профобъединениях, уже имеющих статус «СРО», позволяющий ее членам осуществлять аудиторскую деятельность в РФ.

- мин. численность аудиторов в СРО увеличена с 700 до 10.000 (в 14,3 раза);
- мин. численность ауд. организаций в СРО увеличена с 500 до 2.000 (в 4 раза).





Планы (2): ФЗ от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

Под **саморегулированием** понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Реальность – не выполняется.





ПЛАНЫ (3): Концепции совершенствования механизмов саморегулирования , утв. РП РФ от 30.12.2015 N 2776-р (1)

Новая «Концепция совершенствования механизмов саморегулирования», принята Правительством РФ в декабре 2015 года, предусматривающей:

- введение трехуровневой общегосударственной модели саморегулирования:

Первый - отдельные профессионалы или субъекты предпр. деятельности.

Второй - СРО, которые объединяют профессионалов или субъектов предпр. деятельности;

Третий - наобъединения по отраслям, основными функциями которых являются разработка федеральных стандартов деятельности и кодексов этики, а также взаимодействие с отраслевым регулятором по вопросам функционирования отрасли и интересов ее участников. **Реальность - не выполнено.**

- отказ от искусственного установления требований к количеству СРО и увеличению количества членов СРО в одной организации в целях получения (сохранения) статуса «саморегулируемой». **Реальность - не выполнено.**

Из раздела 2: «Функции субъектов саморегулирования каждого уровня в рамках общегосударственной структуры должны быть закреплены на законодательном уровне». Реальность - не выполнено.





ПЛАНЫ (3): Концепции совершенствования механизмов саморегулирования , утв. РП РФ от 30.12.2015 N 2776-р (2)

Из раздела 3. Этапы реализации Концепции

2016: обеспечение принятия общегосударственной модели саморегулирования на законодательном уровне, (внесение изменений в ФЗ 315 «О СРО») и ...

приведение в соответствие отраслевого законодательства. **Не выполнено.**

2017-2018: обеспечение эффект. функционирования трехуровневой модели (!). **Не выполнено.**





Причины (внешние) «пробукосовки» госпланов развития саморегулирования в России

1. Неисполнение государственными чиновниками требований Указа Президента РФ от 23.07.2003 № 824:

- об ограничении вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства;
- о прекращении избыточного государственного регулирования;
- об исключении дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;
- о развитии системы саморегулируемых организаций в области экономики;
- о разделении функций регулирования экономической деятельности, надзора и контроля...

2. Отсутствие реальной работы по совершенствованию и развитию ФЗ от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» с 2008 года (косметика 2011, 2015, 2016)

3. Неисполнение государственными чиновниками Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утв. РП РФ от 30.12.2015 N 2776-р:

- о введении к 2018 году трехуровневой общегосударственной модели саморегулирования;
- об отказе от искусственного установления требований к количеству СРО и увеличению количества членов СРО в одной организации в целях получения (сохранения) статуса «саморегулируемой»;
- о законодательном закреплении функций субъектов саморегулирования каждого уровня.





Причины (внутренние) «пробукосовки» госпланов развития саморегулирования в России

1. Отсутствие единого координационного центра развития саморегулирования.
2. Превращение управления СРО в вид предпринимательской деятельности, приносящей доход (взносы, платное обучение, платный контроль качества, платные экспертизы, Комфонды и т.д.).
3. Несменяемость руководства СРО (Франция (аудиторы) – 2 года, максимум 2 срока, при условии отказа от руководства личным бизнесом).
4. «Недоговороспособность» руководства действующих СРО.
5. Отсутствие единой позиции СРО по видам деятельности при взаимодействии с органами госвласти (*результат: не можете договориться между собой – будете делать как мы скажем*).





Возможный путь развития саморегулирования

Действующее законодательство допускает возможность консолидации профессиональных сообществ без применения силовых «административных методов», в полном соответствии с Правительственной Концепцией совершенствования механизмов саморегулирования:

Статья 24 ФЗ от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О СРО" («Участие СРО в некоммерческих организациях») допускает создание действующими СРО единого «Союза» и передачу в него части возложенных на них функций «саморегулирования».

Действующим СРО, в соответствии с утв. Правительством РФ концепцией развития саморегулирования и ст.24 ФЗ от 01.12.2007 N 315-ФЗ создавать единые профессиональные Союзы России по видам деятельности:

- передавать в них функции: по разработке профстандартов, контроля за их применением, применения мер дисциплинарного воздействия, взаимодействия с органами госвласти и представления законодательных инициатив (ст.6 ФЗ 315) и т.д.;
- формировать персональные составы соотв. Комиссий и Комитетов Союзов, обеспечить финансирование их деятельности за счет имеющихся средств действующих СРО;
- обеспечить применение на всей территории России единых профстандартов, единых правил осуществления КК, единых мер дисциплинарного воздействия.

КООРДИНАТОР: Совет ТПП РФ по саморегулированию!

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Предложения:

1. Совету ТПП РФ взять на себя функции координатора процесса создания Национальных Союзов по видам деятельности из действующих СРО и профобъединений, в соответствии с Концепцией Правительства и ст.24 ФЗ 315, с передачей в них основных функций саморегулирования, единых для всей России.

2. Обратиться к Президенту РФ:

В связи с невыполнением Вашего Указа ... и торможением процесса саморегулирования в России, предлагаем создать ..., с целью

3. Обратиться к Председателю Правительства РФ:

В связи с невыполнением РП РФ от 30.12.2015 N 2776-р, утвердившего Концепцию совершенствования механизмов саморегулирования, предлагаем создать ..., с целью

4. Добиться внесения в ФЗ 315 положений, закрепляющих функции субъектов саморегулирования каждого уровня в рамках общегосударственной структуры саморегулирования и внесения изменений в отраслевое законодательство.





VI-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019**



Благодарю за внимание!

С уважением,

*Председатель Правления
Евразийской Гильдии финансовых экспертов и ревизоров,
Член Комиссии по аудиторской деятельности РСПП,
Член Комиссии по саморегулированию ТПП РФ,
Генеральный директор аудиторской компании ИНАУДИТ,
аттестованный аудитор, к.э.н.
Алексей Руф*

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
профессиональной
и предпринимательской
деятельности